



ПЛАНОВ ГРОМАДЬЕ

Врач-терапевт высшей категории будет получать в месяц до 8 475 гривен, а учитель без категории — до 4 853

Лилия ПОВОЛОЦКАЯ,
«ФАКТЫ»

09.11.2016

Правительство подготовило проект бюджета ко второму чтению с учетом новой минимальной зарплаты в размере 3 200 гривен и подало документ в парламент

Уже почти улеглась шумиха вокруг анонсированного правительством увеличения минимальной зарплаты до 3 тысяч 200 гривен. Кабинет министров подготовил проект бюджета ко второму чтению с учетом нового показателя минимальной оплаты труда и подал документ в парламент. Однако слухи о том, как это повышение может привести к коллапсу экономики и тотальному обнищанию населения, продолжают курсировать. «ФАКТЫ» собрали самые болезненные вопросы, касающиеся увеличения минимальной зарплаты, и попытались разобраться в том, насколько они обоснованны.

Вопрос первый: чтобы повысить минимальную зарплату, придется допечатывать деньги или брать дополнительные кредиты?

Министр социальной политики Андрей Рева заявил, что минимальную зарплату планируют увеличить за счет тех ресурсов, которые уже есть в экономике страны:

— Деньги возьмутся там, где они и должны быть, — в экономике Украины. Повышение не будет профинансировано за счет включения печатного станка или каких-то заимствований.

Это подтвердил и премьер-министр Владимир Гройсман:

— Я слышу много упреков скептиков: якобы нам придется включить печатный станок. Нет! Не нужно дополнительно печатать деньги, мы берем средства из детенизации экономики.

Над этим вопросом работали не один месяц, проводили тщательные расчеты, чтобы сделать серьезный шаг для надлежащей оценки труда украинских граждан. Решение о повышении минимальной зарплаты в Украине является абсолютно честным и реальным. Оно приведет к тому, что каждый работающий гражданин получит зарплату на уровне потребительской корзины. И это первый шаг в борьбе с бедностью.

По словам Андрея Ревы, официально в стране минимальную зарплату получают 3 миллиона 700 тысяч человек. Из них 1 миллион 100 тысяч работают в бюджетной сфере, а еще 2 миллиона 600 тысяч — в частном секторе.

При этом, как уже объясняли «ФАКТЫ», сейчас прожиточный минимум (которому равна минимальная зарплата) утвержден в сумме вдвое ниже реального минимума. Выходит, что люди, получающие минимальную зарплату, либо фактически живут на сумму меньше прожиточного минимума, либо получают больше, но декларируют только минимальный размер, чтобы не платить налоги. К примеру, по словам министра социальной политики, сегодня 47 тысяч руководителей частных предприятий официально насчитывают себе минимальную зарплату.

— Если мы допускаем, что работающий человек будет получать меньше 3 тысяч 200 гривен, то даем согласие на то, чтобы он голодал, чтобы ему не хватало необходимых вещей, — пояснил Андрей Рева. — За два года в Украине индекс потребительских цен вырос на 204 процента, или в три раза. Средняя зарплата поднялась на 57 процентов. Это «белая» зарплата — та, которая реально декларируется. В то же время минимальная зарплата за этот же период увеличилась всего на 19 процентов. То есть темпы роста минимальной зарплаты были втрое ниже темпов роста средней зарплаты. Если в цивилизованных странах соотношение между средней и минимальной зарплатами составляет 50—60 процентов, то в нашей стране на сегодняшний день — меньше 30 процентов.

Вопрос второй: повышение «минималки» приведет к отмене субсидий?

Увеличение может повлиять на программу субсидий только через два года.

— В нынешнем отопительном сезоне субсидия рассчитывается по доходу 2015 года, — пояснил Андрей Рева. — В следующем году учтут доход за 2016-й, поэтому вероятная новая минимальная зарплата будет приниматься во внимание в отопительном сезоне 2018—2019 годов.

Это подтвердил вице-премьер-министр Павел Розенко, добавив, что для людей, получающих субсидии, повышение минимальной зарплаты будет своего рода «бонусом»: у них просто появятся дополнительные средства.

Вопрос третий: как это повлияет на размеры социальной помощи?

Только опосредованно. Социальная помощь зависит не от минимальной зарплаты, а от прожиточного минимума. В то же время увеличение оплаты труда уберет диспропорцию, при которой пособие у неработающих людей оказывается выше, чем зарплата у работающих. В частности, речь шла о пособии по безработице.

— Когда минимальная зарплата будет отличаться от прожиточного минимума в разы, это создаст стимул для тех, кто сегодня сидит «на социалке», чтобы они шли работать, — пояснил Андрей Рева. — Соответственно, их не придется финансировать из бюджета. Люди сами будут платить отчисления в бюджет, чтобы можно было повысить социальные стандарты остальным.

Вопрос четвертый: увеличение оплаты труда спровоцирует рост цен?

— Вместе с Министерством финансов и Министерством экономики мы оценили все риски, — рассказал Андрей Рева. — И пришли к заключению: указанное решение не окажет существенного влияния на инфляцию и цены. Инфляция рассматривается на уровне 8 процентов. Дефицит госбюджета не растет.

Вопрос пятый: существует ли риск уравниловки, когда специалисты получают столько же, сколько грузчики и дворники?

— Никакой уравниловки не будет, — заявил Владимир Гройсман. — Мы обеспечим абсолютную социальную справедливость.

В частности, в проекте бюджета, подготовленного ко второму чтению, правительство предусмотрело не только увеличение минимальной зарплаты, но и рост ставки работника первого тарифного разряда в бюджетной сфере.

Дело в том, что оклады и ставки бюджетников — врачей, учителей, работников культуры, спорта и социальной сферы — рассчитываются на основании тарифной сетки. Существует 25 разрядов — в зависимости от квалификации и должности. Например, ректор вуза — это 23-й или 24-й тарифный разряд. Преподаватель с ученой степенью — 19-й или 20-й, без степени — от 15-го до 17-го. Главврач больницы — от 14-го до 18-го. Заведующий аптекой — от 10-го до 12-го. Учителя, преподаватели, воспитатели-методисты, мастера производственного обучения в школах, техникумах, колледжах — от 8-го до 12-го. Врачи (хирурги, анестезиологи, семейные врачи) — от 10-го до 14-го. Ставка для каждого разряда определяется исходя из базовой ставки работника первого разряда и рассчитывается путем ее умножения на повышающий коэффициент. Так, коэффициент для 25-го разряда — 4,651, а для 20-го — 3,64, для 10-го — 1,82...

Изначально задумывалось, что ставка работника первого разряда будет равна минимальной зарплате. Ставки и оклады бюджетников должны были автоматически повышаться с каждым увеличением минимальных гарантий оплаты труда. Но реализовать идею, увы, не удалось. Лет шесть назад правительство установило базовую ставку работника первого тарифного разряда в фиксированной сумме (на 300—400 гривен ниже минимальной зарплаты), сославшись на то, что в стране нет денег. Кроме того, Кабмин решил повышать эту ставку по собственному желанию, а не одновременно с минимальной зарплатой. Для сравнения: сейчас минимальная зарплата составляет 1 тысячу 450 гривен, а ставка работника первого тарифного разряда (исходя из которой рассчитываются все оклады бюджетников) — 1 тысяча 185 гривен.

Так вот, если с 1 января 2017 года «минималка» увеличится до 3 тысяч 200 гривен, то ставку работника первого тарифного разряда нужно было бы поднять так, чтобы заработки у бюджетников младших разрядов не оказались одинаковыми — все на минимальном уровне.

И ее действительно повысят с 1 тысячи 185 до 1 тысячи 600 гривен.

Как пояснил Андрей Рева, должностной оклад работника первого тарифного разряда с 1 января 2017 года будет увеличен по сравнению с суммой в январе 2016 года почти на 44 процента. Таким образом будет ликвидирован разрыв в размере 265 гривен, который, как мы сказали выше, в настоящее время существует между этим показателем и утвержденным прожиточным минимумом. Такое решение приведет к росту окладов работников бюджетной сферы.

— Оклады увеличатся в среднем на 50 процентов, — продолжил министр. — Например, зарплата участкового врача-терапевта высшей категории, отнесенного к 13-му разряду единой тарифной сетки, составит от 4 тысяч 940 до 8 тысяч 475 гривен с учетом размеров установленных законодательством надбавок. Зарплата фельдшера высшей категории — от 3 тысяч 960 до 4 тысяч 230 гривен.

А для адекватного увеличения зарплат работников образования было решено повысить не только базовую ставку для первого тарифного разряда, но и сами тарифные разряды учителей — на две единицы.

— Это будет дополнительно учитываться при повышении уровня оклада с 1 января 2017 года, — продолжил министр. — Так, зарплата учителя высшей категории, который с нового года будет отнесен к 14-му разряду (12-й разряд сейчас), составит от 5 тысяч 266 до 6 тысяч 841 гривни. Учителя без категории — от 3 тысяч 960 до 4 тысяч 853 гривен. То есть сумма будет в полтора-два раза выше, чем у тех, кто получает минимальную зарплату. Так что говорить об уравниловке неуместно.

Вопрос шестой: новый уровень минимальной зарплаты приведет к росту штрафов и увеличению доходов чиновников?

Параллельно с бюджетом правительство подготовило пакет законопроектов, которые помогут перестать использовать минимальную зарплату как стандарт для измерения зарплат чиновников, судей или прокуроров, а также размеров штрафов, платы за лицензии, оказание административных услуг, сумм судебного сбора, отдельных налогов и прочего. Проще говоря, Кабинет министров предлагает со следующего года «отвязать» зарплаты чиновников и размеры всех плат и штрафов от минимальной зарплаты, чтобы повышение соцстандартов не приводило ни к чрезмерному увеличению зарплат судей и прокуроров, ни к повышению штрафов.

Владимир Гройсман пояснил, что сейчас рост минимальной зарплаты на 10 процентов — с 1450 до 1600 гривен, как запланировано с 1 декабря текущего года, автоматически повышает зарплаты чиновников. То есть обычный работник получит на 10 процентов больше, а у судей зарплата должна подняться до 16 тысяч гривен. Вот и получается: чтобы повысить минимальную зарплату на 150 гривен, чиновнику нужно автоматически увеличить оклад на те же 10 процентов. На это уйдут десятки тысяч гривен.

— Необходимо снять все искусственные ограничения роста минимальной зарплаты, определить ее основную роль как нижней границы оплаты труда за отработанный полный рабочий месяц и прекратить практику применения минимальной зарплаты при определении схем должностных окладов отдельных работников, в частности судей, сотрудников Национального антикоррупционного бюро, прокуратуры, Счетной палаты Украины, Государственного бюро расследований и других, — отметил Андрей Рева во время «часа правительства» в Верховной Раде. — Кроме того, если мы оставим привязку к минимальной зарплате, то, например, сумма, предусматривающая привлечение коррупционеров к ответственности, увеличится в два раза.

Вопрос седьмой: почему повышают только минимальные зарплаты, забывая о пенсиях?

— Проект бюджета, который мы сегодня вносим в парламент, — только первый шаг, — пояснил Андрей Рева. — Следующим мы пересмотрим социальные стандарты в пенсионном обеспечении. Но чтобы это сделать, нам нужен ресурс. И такой ресурс мы можем взять только в экономике.

По словам Андрея Ревы, правительство действует поэтапно: сначала повышается минимальная зарплата, благодаря чему бюджет получает необходимый ресурс. А потом он будет использоваться для увеличения других социальных стандартов. В декабре 2016 года на 10 процентов поднимут минимальную пенсию — с 1 тысячи 130 до 1 тысячи 247 гривен.

— Меня лично не устраивает нынешний размер минимальной пенсии, на которую вынуждены жить большинство пенсионеров, — отметил Владимир Гройсман. — Поэтому уже с 1 декабря 2016-го предусмотрен рост минимальной пенсии на 10 процентов. И это только начало. Следующее наше решение, которое мы должны осуществить, — осовременивание системы пенсий.

Как рассказал в свое время «ФАКТАМ» вице-премьер-министр Павел Розенко, осовременивание пенсий позволит поднять все без исключения пенсионные выплаты. Последний раз это произошло в 2011 году. А затем — еще при президенте Януковиче — процесс осовременивания пенсий был заморожен.

— Нам пришлось выбирать. И начали мы с самого необходимого: повышения минимальных пенсий, — пояснил Павел Розенко. — А вот сейчас планируем постепенно перейти к увеличению выплат остальным категориям пенсионеров. Премьер-министр уже поручил Министерству социальной политики и Министерству финансов разработать совместно с Пенсионным фондом механизм осовременивания пенсий, который позволит поднять выплаты всем без исключения пенсионерам. Причем справедливо и пропорционально.